



搜尋



我的蘋台 最新 焦點 熱門 生活 娛樂時尚 社會 國際 政治 專題 微視頻 財經地產 火

莊庭瑞：拼裝的晶片身分證 能安全上路嗎

6分鐘



身分識別涉及個人資料處理，台灣雖然有《個人資料保護法》，但並沒有獨立的個人資料保護與監察的專責機關。示意圖。資料照片

莊庭瑞／中央研究院資訊科學研究所副研究員

身分證要用晶片卡的方式全面換發，內政部現正緊鑼密鼓作業中。3月19日內政部發布了「國民身分證全面換發辦法」，依該辦法，「中央主管機關應召集工作小組研議新身分證的式樣及全面換證計畫」，辦法裡沒有明說新身分證必定以晶片卡的方式製發，但使用「卡面」、「卡體」、「晶片」、「製卡中心」等用語，提示以晶片卡方式製發身分證，是勢在必行。該辦法最後一條說，「自中華民國一百零八年一月一日施行」，但辦法發布時，已經是109年3月，也非常奇特。

去年8月22日內政部在行政院會報告之後，行政院決定推動結合「國民身分證」與「自然人憑

證」的「數位身分識別證」。內政部表示這是一張「兼具實體世界及虛擬網路世界身分識別的證件」。內政部的簡報也提到，這計畫依據國發會「智慧政府規劃」的決議推動，這項新的數位身分識別制度將是智慧政府的基礎，未來更有「行動身分證」可綁定手機。

國民身分證的製發，僅在《戶籍法》提到，如「國民身分證用以辨識個人身分，其效用及於全國」（第51條），「國民身分證應隨身攜帶，非依法律不得扣留」（第56條）。這些單向且嚴格的監管措施，跟智慧政府想要運用科技，縮短公民與政府間雙向往來距離的想像，相當不同。歷經日本殖民保甲制度與中華民國戶口制度的加持與揉合，台灣的戶籍管理與身分證制度，其實是威權體制的遺產。一世紀以來，這個用以監理轄內子民的威權制度，既不曾修正其固有的嚴格監管本質，也無意就其使用加以限制。隨機演化之下，身分證和身分證字號如今已頻繁、大量使用於台灣日常生活。

至於作為線上身分認證使用的自然人憑證，其製發目前是依據內政部的「自然人憑證核發及管理作業要點」，這是個內部辦法，位階不高。與自然人憑證相關的《電子簽章法》，主管機關又是經濟部。身分識別當然涉及個人資料處理，台灣雖然有《個人資料保護法》，但並沒有獨立的個人資料保護與監察的專責機關。公部門之間個人資料的不當流動與目的外使用，法務部和國發會常是視而不見或是互推皮球；政府機關能否完善保護所掌有的個人資料，公眾也難有期待。

用以推行智慧政府的「數位身分識別證」，涉及多個部會權責，是不是需要搭配格局高遠的政策與法律？或者至少要修訂《戶籍法》，以專章方式明確規範數位身分證的使用？

剛成立不久的身分證換發工作小組，顯然沒打算也無法處理這個層次的問題。立法院審查今年度中央政府總預算時做出決議，內政部提出的國民身分證換發計畫的經費，凍結十分之一。雖然預算被凍結，3000萬張晶片卡以及印製設備的招標案，已於今年2月27日決標。最核心的資訊系統建置及維護案，細節繁複且多次流標，內政部依然想要勉強走下去。

從《戶籍法》和「自然人憑證核發及管理作業要點」出發，內政部依據國發會規劃，用以建立所謂智慧政府的「數位身分識別證」制度，眼看即將在台灣開展。監理人民的威權體制遺產，日後又將如何演化，就讓我們拭目以待吧！

本新聞文字、照片、影片專供蘋果「升級壹會員」閱覽，版權所有，禁止任何媒體、社群網站、論壇，在紙本或網路部分引用、改寫、轉貼分享，違者必究。